



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «09» марта 2022г.

с. Еткуль

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ №17-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 07.02.2022 года №01-06/14-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Печенкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 19.02.2016г., заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Тутаровой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год».

Цель проверки: Подготовка экспертного заключения об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2021 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2021 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а так же внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.02.2022г. по 09.03.2022г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Печенкинского сельского поселения – Балашов В.В.;
- Главный бухгалтер администрации Печенкинского сельского поселения – Бурмакина С.В.

1. Общие положения.

Печенкинское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Печенкинского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (постановление Совета депутатов Печенкинское сельского поселения от 15.06.2005г. №8, в новой редакции от 02.09.2008г. №175).

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Печенкинское сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;

- Администрация Печенкинское сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

- Глава Печенкинское сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

Фактически Совет депутатов Печенкинское сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Печенкинское сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.

Согласно данным ф.0503160 «Пояснительная записка» на 01.01.2021г. и на 31.12.2021г. в ведении администрации Печенкинское сельского поселения находились 2 учреждения, получатели средств бюджета поселения, в том числе:

01 - Орган власти (администрация поселения). Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, участник бюджетного процесса;

08 - учреждение культуры МБУК «ЦБКС Печенкинского сельского поселения», получатель субсидий.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»¹;
- Приказом Минфина РФ от 06.06.2019г. №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
- Решение Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 14.06.2020г. №156 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Печенкинском сельском поселении»²;
- Решение Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 30.12.2020г. №14 «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³.

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н.

Бюджетная отчетность Печенкинского сельского поселения за 2021 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме с нарушением установленного срока (22.02.2022г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф.0503125);
7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
8. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (по национальным проектам) (ф.0503128);
9. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
10. Пояснительная записка (ф.0503160);
11. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
12. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

¹ Далее – Приказ Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, Инструкция №191н от 28.12.2010г.

² Далее – Положение о бюджетном процессе

³ Далее – Решение от 30.12.2020г. №14

13. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

14. Справочные таблицы.

Представленная в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района годовая бюджетная отчетность Печенкинского сельского поселения подписана Главой Печенкинского сельского поселения, главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции №191н от 28.12.2010г.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н от 28.12.2010г. бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2.1. Проверка соответствия Главного распорядителя бюджетных средств основным характеристикам ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Администраторами расходов являются:

1. Главный распорядитель средств бюджета Печенкинского сельского поселения:
- Администрация Печенкинского сельского поселения.
2. Получатель средств бюджета Печенкинского сельского поселения:
- Администрация Печенкинского сельского поселения.

2.2. Проверка соответствия Главного администратора бюджетных средств основным характеристикам ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 30.12.2020г. №14 «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения:

658 - Администрация сельского поселения

007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области

034 - Главное контрольное управление Челябинской области

161 – Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

188 – Главное управление внутренних дел по Челябинской области.

3. Организация бюджетного процесса в Печенкинского сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2021 год.

Бюджетный процесс в Печенкинском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Печенкинского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2021 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 30.12.2020г. №14 «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены основные характеристики бюджета Печенкинского сельского поселения на 2021 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 16474,59 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 14134,52 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 16474,59 тыс. рублей;
- без дефицита.

В течение всего финансового года, в нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ изменения, дополнения в Решение Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 30.12.2020г. №14 «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не вносились. Изменения в Сводную бюджетную роспись вносились без внесения изменений в Решение от 30.12.2020г. №14.

Таким образом, в нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ Сводная бюджетная роспись не соответствует Решению от 30.12.2020г. №14.

Согласно данным Сводной бюджетной росписи за 2021 год утвержденные бюджетные назначения (доходы) составили 19811,12 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 17471,12 тыс. рублей, расходы утверждены в размере 20365,15 тыс. рублей, дефицит в сумме 554,03 тыс. рублей. При наличии остатка средств на расчетном счете (на 01.01.2021г. – 1802,1 тыс. рублей), данный объем дефицита является допустимым.

Доходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 20,2% или на 3336,53 тыс. рублей, расходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, увеличилась на 23,6% или на 3890,56 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год		Фактически исполнено за 2021 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	Сводная бюджетная роспись			к первоначальному бюджету (назначениям)	к Сводной бюджетной росписи
Доходы бюджета всего:	15358,88	16474,59	19811,12	18747,41	-1063,71	113,8	94,6
Расходы бюджета	14851,91	16474,59	20365,15	19971,75	-393,40	121,2	98
Дефицит (-)			-554,03	-1224,34			
Профицит (+)	+ 506,97						

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2021г. – 1802,1 тыс. рублей, на 01.01.2022г. – 577,78 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2021 год (ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 18747,41 тыс. рублей или на 94,6% к Сводной бюджетной росписи, на 113,8% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;
- по расходам в сумме 19971,75 тыс. рублей или на 98% к Сводной бюджетной росписи, на 121,2% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;
- дефицит составил 1224,34 тыс. рублей.

В сравнении с 2020 годом, поступления доходов в 2021 году увеличились на 3388,53 тыс. рублей (на 22,1%), расходы бюджета поселения увеличились на 5119,84 тыс. рублей (на 31,1%).

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2021 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2021г. ф. 0503117:

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Уточненный план доходов	Исполнено в 2021 году	Отклонение к уточненному плану +/-	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному плану доходов	к исполнено в 2020г
Доходы бюджета всего:	15358,88	19811,12	18747,41	-1063,71	100	94,6	122,1
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	1576,98	2340,00	2193,10	-146,90	11,7	93,7	139,1
Безвозмездные поступления	13781,91	17471,12	16554,31	-916,81	88,3	94,7	120,1

Уточненный план по доходам бюджета за 2021 год исполнен на 94,6% или в сумме 18747,41 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 2193,10 тыс. рублей или на 93,7%;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 16554,31 тыс. рублей или на 94,7%.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 88,3% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2020 годом безвозмездные поступления уменьшились на 20,1% или на 2772,40 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 11,7% , в сравнении с 2020 годом доля собственных доходов увеличилась на 39,1% или на 616,12 тыс. рублей.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (18747,41 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 11,7% или 2193,10 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год		Фактически исполнено за 2021 год	Показатель к уточненному бюджету (плану) +/-	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений (Сводная бюджетная роспись)			к первоначальному бюджету (плану)	к утвержденному бюджету (плану) с учетом изменений
1. Собственные доходы	1576,97	2340,00	2340,00	2193,10	-146,90	93,7	93,7
- НДФЛ	135,08	150,00	150,00	139,19	-10,81	92,8	92,8
- налог на имущество	692,07	812,00	812,00	954,22	+142,22	117,5	117,5
- земельный налог	728,56	1360,00	1360,00	1073,43	-286,57	78,9	78,9
- прочие доходы	16,26	18,00	18,00	16,26	-1,74	90,3	90,3
- штрафы	5,00	0,00	0,00	10,00	+10,00	0	0

Поступления собственных доходов в бюджете сельского поселения в 2021 году составили 2193,10 тыс. рублей или 93,7% к утвержденному бюджету (недоимка составила 146,90 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом, поступления собственных доходов в 2021 году увеличились на 616,13 тыс. рублей (39,1%).

За 2021 год плановое задание не выполнено по трем источникам доходов, недоимка составила 299,12 тыс. рублей, в том числе по НДФЛ в сумме 10,81 тыс. рублей, по земельному налогу 286,57 тыс. рублей, прочие доходы 1,74 тыс. рублей.

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по двум источникам доходов: налог на имущество в сумме 142,22 тыс. рублей, штрафы в сумме 10,00 тыс. рублей.

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2021 году был земельный налог (48,9% в объеме собственных доходов) поступления налога составили 1073,43 тыс. рублей, или 78,9% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2020 годом поступления увеличились на 344,87 тыс. рублей.

Налог на имущество (43,5% в объеме собственных доходов), поступления составили 954,22 тыс. рублей, исполнен на 117,5% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2020 годом поступления увеличились на 262,15 тыс. рублей.

Поступления НДФЛ составили 139,19 тыс. рублей (6,3% в объеме собственных доходов), или 92,8% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2020 годом доходы НДФЛ увеличился на 4,11 тыс. рублей.

Поступили доходы в виде штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей.

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2022г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам отчета «О движении денежных средств» на 01.01.2022г. ф.0503123.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год (ф. 0503117) бюджет Печенкинского сельского поселения был дотационным на 88,3%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год		Отклонения к первоначальному плану	Фактическое и.исполнено за 2021 год (поступили)	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений (Сводная бюджетная роспись)			к первоначальному плану	к утвержденному бюджету с учетом изменений
Безвозмездные поступления	13781,91	14134,52	17471,12	+3336,60	16554,31	117,12	94,7
- дотации	2747,30	1957,70	1957,70	0,00	1957,70	100	100
- субсидии	1219,99	608,30	0,00	-608,30	0,00	0	0
- субвенции	399,07	337,10	374,00	+36,90	374,00	110,9	100
- иные межбюджетные трансферты	9415,55	11231,42	15139,42	+3908,00	15139,42	134,8	100
- возврат межбюджетных трансфертов	0,00	0,00	0,00	0,00	-916,81	0	-100

На 2021 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 14134,52 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.12.2020г. №60 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были увеличены на 3336,60 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 17471,12 тыс. рублей.

Сумма безвозмездных поступлений – 16554,31 тыс. рублей, отраженная в ф.0503117, соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в отчете «О движении денежных средств» на 01.01.2022г. (ф. 0503123 строка 0701).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Печенкинского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Печенкинского сельского поселения от 26.12.2014г. №113).

В администрации Печенкинского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2021 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 20365,15 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 19971,75 тыс. рублей не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с данными раздела 2 «расходы бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2021 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные

обязательства исполнены полном объеме, то есть в сумме 19971,75 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 30.12.2020г. №14 «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 16474,59 тыс. рублей. С учетом изменений, окончательно утверждены ассигнования по расходам в Сводной бюджетной росписи в сумме 19971,75 тыс. рублей, ассигнования увеличились на 3497,16 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2021 год исполнены в объеме 19971,75 тыс. рублей или 98,1% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 393,39 тыс. рублей.

По отношению к 2020 году общая сумма расходов увеличилась на 5119,88 тыс. рублей или на 34,5%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ за 2021 г.

Таблица №4
тыс. рублей

БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2020 год		Утверждено на 2021г. (Сводная бюджетная роспись)	Фактически исполнено за 2021 год		% Доля в факт. в расходах	Отклонения к уточненному плану	
		сумма, тыс. руб.	доля %	сумма, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	исп. %	%	сумма, тыс. руб.	
01	00	Общегосударственные вопросы	3069,53	20,7	3459,83	3230,65	93,4	16,2	-229,18
02	03	Национальная оборона	258,60	1,7	230,71	230,71	100	1,2	0,00
03	09	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,00	0	61,52	21,52	35	0,1	-40,00
04	00	Национальная экономика	1061,61	7,1	11225,25	11138,03	99,2	55,8	-87,22
05	00	Жилищно-коммунальное хозяйство	3081,71	20,8	1725,76	1693,76	98,1	8,5	-32,00
06	05	Охрана окружающей среды	215,40	1,5	349,39	349,39	100	1,7	0,00
08	01	Культура и кинематография	6998,61	47,1	3144,45	3144,45	100	15,7	0,00
10	03	Социальная политика	147,05	1	158,24	158,24	100	0,8	0,00
11	01	Физкультура и спорт	19,35	0,1	10,0	5,0	50	0,02	-5,0
		ИТОГО:	14851,87	100	20365,15	19971,75	98,1	100	-393,40

Плановые назначения по расходам, из 9 разделов, в полном объеме исполнены по четырем разделам: 02 «национальная оборона», 06 «охрана окружающей среды», 08 «культура и кинематография», 10 «социальная политика».

По остальным разделам бюджетных назначений исполнено в диапазоне от 35% до 99,2%. Не исполнено ассигнований в сумме 393,40 тыс. рублей, в том числе по разделам: 01 «общегосударственные вопросы» в сумме 229,18 тыс. рублей; 03 «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 40,00 тыс. рублей; 04 «национальная экономика» в сумме 87,22 тыс. рублей; 05 «жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 32,00 тыс. рублей; 11 «физкультура и спорт» в сумме 5,0 тыс. рублей.

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета». Расходы осуществлены исходя из фактической потребности.

- Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:
- 04 «национальная экономика» 55,8% (11138,03 тыс. рублей);
 - 01 «общегосударственные вопросы» 16,2% (3230,65 тыс. рублей);
 - 08 «культура и кинематография» 15,7% (3144,45 тыс. рублей);
 - 05 «жилищно-коммунальное хозяйство» 8,5% (1693,76 тыс. рублей).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2021г. и на 01.01.2022г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

Вид задолженности	На 01.01.2021г.	На 01.01.2022г.	тыс. рублей
			В том числе просроченная
Дебиторская	24938,18	19083,05	1415,83
Кредиторская	25098,61	19059,45	0,00

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на начало года составила 24938,18 тыс. рублей, на конец отчетного периода дебиторская задолженность увеличилась на 23,5% и составила 19083,05 тыс. рублей.

На 01.01.2022г. дебиторская задолженность отразилась на счетах бюджетного учета:

- на счете **02050000** «расчеты по доходам» в сумме 18933,35 тыс. рублей, в том числе:
 - на счете 20511000 «расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 1415,83 тыс. рублей (задолженность физических и юридических лиц по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу физических и юридических лиц), в том числе просроченная задолженность в сумме 1415,83 тыс. рублей;
 - на счете 20521000 «расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 45,00 тыс. рублей (ООО «Еткульский Районный Водоканал»);
 - на счете 20551000 «расчеты по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 17472,52 тыс. рублей (финансовое управление администрации Еткульского муниципального района);
- на счете **02060000** «расчеты по выданным авансам» в сумме 149,70 тыс. рублей, в том числе:
 - на счете 20641000 «расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным учреждениям» - 149,70 тыс. рублей (МБУК «ЦБКС Печенкинского сельского поселения»).

Данные по дебиторской задолженности отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 25098,61 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность увеличилась на 24,1% и составила 19059,45 тыс. рублей.

На 01.01.2022г. кредиторская задолженность отразилась на счетах бюджетного учета:

- на счете **02050000** «расчеты по доходам» в сумме 1181,15 тыс. рублей, в том числе:
 - 20511000 «расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 1181,15 тыс. рублей (задолженность по имущественным налогам физических и юридических лиц);
- на счете **03020000** «расчеты по принятым обязательствам» в сумме 66,85 тыс. рублей, в том числе:
 - на счете 30221000 «расчеты по услугам связи» в сумме 3,57 тыс. рублей (за услуги связи);
 - на счете 30223000 «расчеты по коммунальным услугам» в сумме 53,09 тыс. рублей (задолженность за электроэнергию ООО «Уралэнергосбыт», за водоснабжение ООО «Еткульский Районный Водоканал»);
 - на счете 30246000 «увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» в сумме 10,19 тыс. рублей (ОАО «Комус-Южный Урал» за приобретение материалов);
- на счете **03030000** «расчеты по платежам в бюджет» в сумме 138,55 тыс. рублей, в том числе:
 - на счете 030305000 «средства единого счета бюджета в органе казначейства в иностранной валюте» в сумме 138,55 тыс. рублей;
- на счетах **40140000** «начисление доходов будущих периодов» в сумме 17472,52 тыс. рублей (задолженность будущих периодов (принятый бюджет на 2022-2024 годы);
- на счетах **40160000** «резервы предстоящих отпусков» в сумме 200,38 тыс. рублей.

Данные по кредиторской задолженности отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

В ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не заполнен раздел 2 «Сведения о пророченной задолженности» (не указана сумма, дата возникновения задолженности, дебитор / кредитор и причины образования).

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

10. Проверка форм сводной бюджетной отчетности.

Проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельского поселения за 2021 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (утверждена приказом Минфина РФ от 28.12.2010г.

№191н), правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности: баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), отчета о финансовых результатах деятельности (0503121), отчета об исполнении бюджета (ф.0503117), сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168), отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), сведений о кредиторской, дебиторской задолженности (ф. 0503169).

Ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» соответствует требованиям Инструкции №191н и содержит показатели доходов, расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета. Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы бюджета» и по разделу «Расходы бюджета», отраженные в отчете об исполнении бюджета, соответствуют сумме доходов и расходов отраженных в Сводной бюджетной росписи за 2021 год.

Ф.0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершению отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

Остаток на 01 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) по «дебету» составляет 98 329 239,70 рублей, что соответствует заключительной записи по «кредиту». Остаток на 01 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) по «кредиту» составляет 70 254 126,32 рублей, что соответствует заключительной записи по «дебету».

Ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» Печенкинского сельского поселения на 01.01.2022г. сформирован на основании остатков счетов бюджетного учета в главной книге на 01.01.2021г. на счете 020210 отражен остаток в сумме – 1 802 124,25 рубль, на 31.12.2021г. остаток отражен в сумме 577 777,55 рублей. Данные книги Журнал-Главная не имеют расхождений с данными ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» на 01.01.2021г. и на 31.12.2021г. В справке о наличии имущества на забалансовом счете 25 отражено имущество стоимостью 6600178,07 рублей. Договор аренды расторгнут в июне 2021г., имущество следовало перенести с забалансового счета на соответствующие счета бухгалтерского учета.

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Показатели строк 010 «Основные средства» графы 4 на начало года отражены в сумме 2311,64 тыс. рублей, в течение года поступило основных средств на сумму 1331,65 тыс. рублей (отражено поступление ранее неучтенных активов (оприходовано неучтенных, восстановлено в учете) в результате сверки оборотно-сальдовой ведомости и формы 0503168 за 2020 год), в том числе получено безвозмездно на сумму 2,33 тыс. рублей (пожарные оповещатели 9 штук) и оприходовано неучтенных основных средств на сумму 1329,32 тыс. рублей, выбыло – 0,00 тыс. рублей, на конец отчетного периода стоимость нефинансовых активов составляет 3643,29 тыс. рублей, что соответствуют показателям строки 010 граф 3 и 8 ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

Отражено в разделе 4 Пояснительной записки ф. 0503160.

Вложения в основные средства по счету 0106010 (строка 070) в течение отчетного периода вложения в основные средства не было.

Непроизведенные активы (земля) по счету 1030000 (строка 150), кадастровая стоимость земельных участков на начало года не отражена, По результатам проверки Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района отражены в

поступлении (оприходовано неучтенных, восстановлено в учете) земельные участки, которые не были отражены в предыдущих отчетных периодах по кадастровой стоимости 4918,79 тыс. рублей:

Местонахождение земельного участка (кадастровый номер)	Фактический учет на начало года		Учет на конец года		Отклонение (+завышение стоимости; - занижение стоимости)	
	счет	стоимость, рублей	счет	стоимость, рублей	счет	стоимость, рублей
Еткульский район, д. Журавлево, от точки врезки в существующий подземный газопровод у автодороги Еткуль-Селезьян до улицы Новой от дома № 9 до дома № 1, до улицы Садовой от дома № 29 до дома № 1, до улицы Набережной от дома № 47 до дома № 1, до переулка Берегового от дома № 6 до дома № 2 (74:07:0000000:3416)		Не отражен в учете	103.11	1 158 725,93	-	-1 158 725,93
Еткульский район, вдоль дороги от д.Журавлево до с.Шеломенцево (74:07:0000000:2867)		Не отражен в учете	103.11	113 331,4	-	-113 331,4
Еткульский район, в 200 метрах юго-западнее с.Шибяево (74:07:3001002:896)		Не отражен в учете	103.11	20 051,82	-	-20 051,82
Еткульский район, в 614 метрах северо-западнее от границы с.Шеломенцево (74:07:3003002:411)		Не отражен в учете	103.11	19 988,8	-	-19 988,8
Еткульский район, д. Потапово, ул. Совхозная, д.28 (74:07:4200010:79)		Не отражен в учете	103.11	205 424,00	-	-205 424,00
Еткульский район, д. Журавлево, ул. Садовая, д.19А (74:07:3600007:26)		Не отражен в учете	103.11	484 385,56	-	-484 385,56
Еткульский район, в 30 м. по направлению на запад от д. 5 по ул. Новой с. Шибяево (74:07:3001002:913)		Не отражен в учете	103.11	4 563,00	-	-4 563,00
Еткульский район, в 135 м. севернее жилого дома, расположенного по адресу д.Печенкино, ул. Мира д.42-а (74:07:3001003:613) (с марта 2021г.)		Не отражен в учете	103.11	1 668 156,62	-	- 1 668 156,62
Итого по сч. 103.11 занижена стоимость НМА						- 4 918 787,13

На 01.01.2022 года кадастровая стоимость земельных участков составляет 4918,79 тыс. рублей, что соответствует показателям строки 070 граф 3 и 8 Баланса (ф.0503120).

Нефинансовые активы, составляющие имущество казны:

- недвижимое имущество казны по счету 010851000 (строка 400) на начало года в сумме 45143,86 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 7793,90 тыс. рублей. В течение года поступило объектов в сумме 14,35 тыс. рублей (оприходовано ранее неучтенное имущество – газопровод д. Печенкино (Газовые сети д. Печенкино 6252м) – 14347,00 рублей, мемореальная доска д. Журавлево, ул. Набережная, д.24 – 1,00 рубль), в том числе оприходовано неучтенное имущество в сумме 14,35 тыс. рублей (оприходовано ранее неучтенное имущество – газопровод д. Печенкино (Газовые сети д. Печенкино 6252м) -

14347,00 рублей, мемореальная доска д. Журавлево, ул. Набережная, д.24 – 1,00 рубль). Выбыло недвижимое имущество казны на сумму 37364,32 тыс. рублей (произведена корректировка в сторону уменьшения на сумму 37364318,75руб. Данное имущество отражено на забалансовом счете 01).

Отражено в разделе 4 Пояснительной записки ф. 0503160.

- движимое имущество казны по счету 010852000 (строка 440) на начало года в сумме 1911,36 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 2759,69 тыс. рублей. В течение года поступило (приобретено) имущества на сумму 848,33 тыс. рублей (контейнеры для ТКО 4 штуки на общую сумму 283 542,85 рублей, отражение в учете контейнерных площадок, построенных в 2020, 2021 годах - 564 788,24 рублей), в том числе получено безвозмездно на сумму 283,54 тыс. рублей (контейнеры для ТКО), выбыло движимое имущество казны на сумму 0,00 тыс. рублей.

Отражено в разделе 4 Пояснительной записки ф.0503160.

Непроизведенные активы (земля) по счету 10855000 (строка 510) на начало года отражены по кадастровой стоимости в сумме 55,12 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 4118,27 тыс. рублей. По результатам проверки Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района отражены в поступлении (оприходовано неучтенных, восстановлено в учете) земельные участки, которые не были отражены в предыдущих отчетных периодах по кадастровой стоимости 4 063 147,15 рублей:

Местонахождение земельного участка (кадастровый номер)	Фактический учет на начало года		Учет на конец года		Отклонение (+завышение стоимости; - занижение стоимости)	
	счет	стоимость, рублей	счет	стоимость, рублей	счет	стоимость, рублей
Еткульский район, в 1, 7 км. по направлению на северо-восток от д. Журавлево (74:07:3001003:579)	Не отражен в учете		108.55	414 720,00	-	-414 720,00
Еткульский район, в 1, 7 км. по направлению на северо-восток от д. Журавлево (74:07:3001003:579)	Не отражен в учете		108.55	829 440,00	-	-829 440,00
Еткульский район, д. Потапово, от точки врезки в существующий газопровод низкого давления у дома №50 по ул. Центральной до дома №21 по ул. Лесной, до домов № 38, № 83, №61, №71 по ул. Набережной (74:07:0000000:494)	108.55	8091,60	108.55	9 396,75	+	-1 305,15
Еткульский район, д. Печенкино, от точки врезки в существующий подземный газопровод среднего давления у дома №29 по ул. Набережной до дома №42 по ул. Набережной, до дома №27 по ул. Мира, домов №23-а, №38-а, №40-а по ул. Северной, до домов №56, №45 по ул. Мира, до дома №49 по ул. Новой, до домов №49, №76 по ул. Мира, до домов №4-а, №11, №12 по ул. Пионерской (74:07:0000000:642)	108.55	33 852,00	108.55	23 693,96	+	+10 158,04
Еткульский район, в 1000 м. по направлению на север от д. Печенкино (74:07:3001003:566)	108.55	13 200,00	108.55	4 085 200,00	+	- 4 072 000,0
Итого по сч.108.55 занижена						- 4 063 147,15

Местонахождение земельного участка (кадастровый номер)	Фактический учет на начало года		Учет на конец года		Отклонение (+завышение стоимости; - занижение стоимости)	
	счет	стоимость, рублей	счет	стоимость, рублей	счет	стоимость, рублей
стоимость НМА:						

Имущество казны в концессии (строка 540) в течение отчетного периода по передаче имущества казны в концессию не было.

В нарушение ст. 12 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», перед составлением годового отчета, не проводилась инвентаризация финансовых и нефинансовых активов, сверка расчетов с дебиторами и кредиторами по финансовым обязательствам.

Ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах» (по национальным проектам) отражены бюджетные обязательства в сумме 421,39 тыс. рублей, в том числе

- 349,39 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Еткульском муниципальном районе» по распоряжению администрации Еткульского муниципального района от 09.04.2021г. №415 выделены иные МБТ на создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- 72,00 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», подпрограммы «Сохранение культурного наследия» по распоряжению администрации Еткульского муниципального района от 27.04.2021г. №518 выделялась Субсидия на государственную поддержку лучших работников учреждений культуры;

Указанные суммы отражены:

- по КБК 000 0605 990G43120 244 сумма 349 388,24 рублей;

- по КБК 000 0801 842A25519Б 612 сумма 72000,00 рублей.

Указанные суммы, отраженные в ф.0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах» по КБК 000 0605 990G43120 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», КБК 000 0801 842A25519Б 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели», а также соответствуют данным ф.0503117 «Отчета об исполнении бюджета» на 01.01.2022г.

Ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (по национальным проектам) отражены расходы бюджета в общей сумме 421,39 тыс. рублей: в сумме 349,39 тыс. рублей, которые соответствует данным раздела 06 «охрана окружающей среды», в сумме 72,00 тыс. рублей, которые соответствуют разделу 08 «культура и кинематография» ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2022г. Денежные обязательства исполнены в полном объеме.

Ф.0503160 «Пояснительная записка». В соответствии п.152 Инструкции №191н от 28.12.2010г. к пояснительной записке приложены таблицы:

- таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;

- таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых записей закона (решения) о бюджете»

- таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации».

Текстовая часть Пояснительной записки сформирована по 5 разделам: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты

деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета по расходам», «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности».

11. Выводы и предложения.

1. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год, для подготовки экспертного заключения, представлена в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок, в полном объеме.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2021 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год»:

- по доходам – 18 747 406,53 рублей;
- по расходам – 19 971 753,23 рубля;
- профицит бюджета – 1 224 346,70 рублей

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) содержат неполные сведения о просроченной задолженности.

5. Сводная бюджетная роспись Печенкинского сельского поселения на 31.12.2021г. не соответствует Решению Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 30.12.2020г. №14 «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

1. Принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района



Е.В. Тугарова